

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

от 13 января 2009 г. № ГКПИ08-2132

Верховный Суд Российской Федерации в составе:
судьи Верховного Суда Российской Федерации Емышевой В.А.,
при секретаре Александрове В.О.,
с участием прокурора Федотовой А.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Петиковой Ольги Алексеевны о признании недействующим абзаца второго пункта 4 Разъяснения о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации от 16 апреля 2008 года № 177н/91,

установил:

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ и Фонда социального страхования РФ от 16 апреля 2008 года № 177н/91 утверждено Разъяснение о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком (далее по тексту - Разъяснение). Приказ зарегистрирован в Министерстве юстиции РФ 14.05.2008 № 11691 и официально опубликован в "Российской газете", № 111, 24.05.2008.

В пункте 4 Разъяснения указано:

"В пункте 35 Положения перечислены категории граждан, имеющих право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком, при этом ни Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ, ни Положение не рассматривают приемных родителей как одну из категорий получателей ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Таким образом, правовых оснований для выплаты приемным родителям ежемесячного пособия по уходу за приемным ребенком не имеется".

Петикова О.А., являясь приемным родителем, обратилась в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании недействующим пункта 4 Разъяснения, ссылаясь на то, что оспариваемое положение противоречит статье 153 Семейного кодекса РФ, которой предусмотрено, что приемный родитель осуществляет по отношению к приемному ребенку права и исполняет обязанности опекуна. Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" и пунктом 35 Положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 № 865, установлено, что право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком предоставлено опекунам, в связи с чем приемные родители также имеют право на получение указанного пособия.

В судебном заседании заявитель уточнила свои требования, просила признать недействующим абзац второй пункта 4 Разъяснения.

Представители Министерства здравоохранения и социального развития РФ Шукулева О.Н., Черкасов А.А., Фонда социального страхования РФ Кульминская Т.А., Новицкая Л.М. заявленные требования не признали, указывая на то, что приемные родители не отнесены Федеральным законом к числу лиц, имеющих право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Министерство юстиции РФ о дне слушания дела извещено надлежащим образом, в судебное заседание не явилось. В письменных возражениях просило отказать в удовлетворении заявленных требований.

Выслушав доводы заявителя и представителей заинтересованных лиц, проверив оспариваемую норму на предмет ее соответствия федеральному законодательству, принимая во внимание заключение прокурора Генеральной прокуратуры РФ Федотовой А.В., полагавшей

отказать в удовлетворении заявления, Верховный Суд Российской Федерации приходит к следующему.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (далее по тексту - Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ) порядок и условия назначения и выплаты государственных пособий, указанных в данном Федеральном законе, устанавливаются Правительством РФ.

Пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 865 "Об утверждении Положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей" право давать разъяснения по применению Положения предоставлено Министерству здравоохранения и социального развития РФ совместно с Фондом социального страхования РФ.

Оспариваемое Разъяснение разработано и утверждено Министерством здравоохранения и социального развития РФ и Фондом социального страхования РФ в соответствии с пунктом 2 названного Постановления, т.е. в пределах предоставленных полномочий.

Государство гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом (части 1, 2 статьи 39 Конституции Российской Федерации).

Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ устанавливает единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства (преамбула); виды гарантированных государством пособий гражданам, имеющих детей, а также круг лиц, имеющих право на их получение (статьи 1, 3).

Данным Федеральным законом установлено ежемесячное пособие по уходу за ребенком, которое выплачивается со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста полутора лет (статьи 3, 14).

В силу статьи 13 названного Федерального закона право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком с 1 января 2007 г. имеют: матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, подлежащие обязательному социальному страхованию и находящиеся в отпуске по уходу за ребенком (абзацы второй - пятый части первой), а также не подлежащие обязательному социальному страхованию (абзацы шестой - восьмой части первой).

Приемные родители не включены законодателем в круг лиц, имеющих право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком. Не предусмотрено предоставление отпуска по уходу за ребенком приемным родителям и Трудовым кодексом РФ (часть 2 статьи 256).

Указанный Федеральный закон предусматривает выплату приемным родителям лишь единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание, о чем прямо указано в статье 12.1.

Положением о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, предусмотрено, что государственная поддержка семей, имеющих детей (матерей, отцов, опекунов, иных родственников ребенка), осуществляется через систему социальных пособий, выплачиваемых за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации (для застрахованных лиц) и средств федерального бюджета (для лиц, не подлежащих обязательному социальному страхованию) (пункты 42, 44, 53).

Довод заявителя о том, что приемные родители в соответствии с федеральным законодательством осуществляют права и исполняют обязанности опекуна, вследствие чего они являются опекунами и имеют право на получение ежемесячного пособия по уходу за ребенком, суд считает необоснованным.

Согласно абзацу первому пункта 1 статьи 123 Семейного кодекса РФ опека (попечительство) и приемная семья являются различными формами устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" установлено, что обязанности по опеке и попечительству исполняются безвозмездно, за исключением случаев, установленных статьей 16 данного Федерального закона, а также Семейным кодексом РФ (часть 1 статьи 16); подопечные, а также опекуны или попечители имеют

право на установленные для них законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации виды государственной поддержки (часть 1 статьи 31).

Приемной семьей в соответствии с Семейным кодексом РФ признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре. К отношениям, возникающим из договора о приемной семье, применяются положения главы об опеке и попечительстве данного Кодекса. К отношениям, возникающим из договора о приемной семье, в части, не урегулированной Кодексом, применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг постольку, поскольку это не противоречит существу таких отношений (статья 152).

Размер вознаграждения, причитающегося приемным родителям, размер денежных средств на содержание каждого ребенка, а также меры социальной поддержки, предоставляемые приемной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей, определяются договором о приемной семье в соответствии с законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 153.1 Семейного кодекса РФ).

Из приведенных норм следует, что в отличие от опекунов, исполняющих обязанности по опеке, как правило, безвозмездно, приемные родители исполняют обязанности по договору за вознаграждение.

Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" предусмотрено полное государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - предоставление им за время пребывания в семье опекуна, попечителя, приемных родителей бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды и обуви, бесплатного общежития и бесплатного медицинского обслуживания или возмещение их полной стоимости (статья 1).

Положением о приемной семье, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 17 июля 1996 г. № 829, установлено, что на содержание каждого приемного ребенка (детей) приемной семье выплачиваются ежемесячно денежные средства на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря, предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек, книг и предоставляются льготы, установленные законодательством Российской Федерации для воспитанников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На ребенка (детей), передаваемого на воспитание в приемную семью на один год и более, выделяются средства на приобретение мебели. Размер оплаты труда приемных родителей и льготы, предоставляемые приемной семье в зависимости от количества взятых на воспитание детей, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации. Приемная семья пользуется преимущественным правом на получение путевок для детей, в том числе бесплатных, в санатории, оздоровительные лагеря, а также дома отдыха, санатории для совместного отдыха и лечения приемных родителей с детьми (пункты 29, 32, 35).

Таким образом, государственная поддержка приемных семей осуществляется не через систему пособий, а через систему установления вознаграждений за воспитание ребенка, различных льгот и компенсаций.

В отличие от приемных родителей опекунам, выполняющим обязанности опекуна на безвозмездной основе, какие-либо выплаты по достижении ребенком 1,5 лет законодательством не предусмотрены.

Для опекуна, который осуществляет свои полномочия на безвозмездной основе, законодателем установлены иные меры социальной поддержки: отпуск по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет (часть 2 статьи 256 Трудового кодекса РФ); социальный налоговый вычет в сумме, уплаченной в налоговом периоде за обучение подопечного (пункт 2 части 1 статьи 219 Налогового кодекса РФ); право на досрочное назначение трудовой пенсии (пункт 1 части 1 статьи 28 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации").

В некоторых нормативных актах законодатель приравнивает в правах приемных родителей по объему прав к опекунам, о чем прямо указывается в норме закона: распоряжение средствами материнского (семейного) капитала (часть 2 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"); стандартный

налоговый вычет (пункт 4 части 1 статьи 218 Налогового кодекса РФ); дополнительный выходной день (статья 319 Трудового кодекса РФ).

Из приведенных норм следует, что законодательством установлен различный правовой статус приемных родителей и опекунов и разные виды государственной поддержки для опекунов, выполняющих обязанности по опеке безвозмездно, и для приемных родителей.

Не противоречит оспариваемая норма части второй статьи 153 Семейного кодекса РФ, согласно которой приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку или детям осуществляют права и исполняют обязанности опекуна или попечителя и несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в порядке и на условиях, которые предусмотрены федеральным законом и договором.

Приемная семья является одной из форм опеки, права и обязанности опекунов и приемных родителей по отношению к детям в основном схожи. Однако из этого не следует, что они имеют одинаковый статус и пользуются в равной степени всеми видами государственной поддержки.

Учитывая изложенное, суд считает, что оспариваемый абзац второй пункта 4 Разъяснения не противоречит федеральному законодательству и не нарушает прав заявителя.

Руководствуясь статьями 194 - 199, 253 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации

решил:

Заявление Петиковой Ольги Алексеевны о признании недействующим абзаца второго пункта 4 Разъяснения о порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации от 16 апреля 2008 года № 177н/91, - оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Кассационную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в течение 10 дней после вынесения судом решения в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации
В.А.ЕМЫШЕВА
